

STAZIONE UNICA APPALTANTE DELLA PROVINCIA DI PIACENZA P/C DEL COMUNE DI CALENDASCO (PC) - PROCEDURA TELEMATICA APERTA SOPRA SOGLIA COMUNITARIA PER L'AFFIDAMENTO DEL "SERVIZIO DI TRASPORTO SCOLASTICO PER LA DURATA DI CINQUE ANNI SCOLASTICI CON DECORRENZA CON L'INIZIO DELL'ANNO SCOLASTICO 2021/2022". CIG: 8529510651

VERBALE DELLA SEDUTA RISERVATA SVOLTA DA RUP E COMMISSIONE GIUDICATRICE PER LA VALUTAZIONE DELLE SPIEGAZIONI FORNITE AI SENSI DELL'ART. 97, COMMA 3 DEL D.LGS. 50/2016 DAL PRIMO CLASSIFICATO PER SOSPETTA ANOMALIA.

Il giorno **22 (ventidue) del mese di marzo dell'anno 2021, alle ore 09:30**, tramite la piattaforma TEAMS in relazione alle restrizioni previste dal D.P.C.M. 2/3/2021 recante ulteriori disposizioni attuative per fronteggiare l'emergenza epidemiologica da COVID-19, si riuniscono in seduta riservata il RUP della procedura in oggetto, **dott. Giovanni Androni** (Responsabile del Settore Tecnico del Comune di Calendasco), con il supporto della Commissione giudicatrice, nella seguente composizione:

- **Arch. Andrea Fornasari**, dipendente del Comune di Gossolengo con la qualifica di "Responsabile del Servizio Tecnico", **Presidente**;
- **Dott. Paolo Cassi**, dipendente del Comune di Borgonovo Val Tidone con la qualifica di Responsabile del Settore "Affari Generali ed Istituzionali e Servizi alla Persona", **Commissario**;
- **Rag. Danila Copelli**, dipendente del Comune di Calendasco con la qualifica di "Istruttore Amministrativo del Settore Affari Generali", **Commissario**;

mentre le funzioni di segretario vengono svolte dalla **Dott.ssa Paola Bailo**, Specialista in attività Amministrative della P.O. "Stazione Unica Appaltante" della Provincia di Piacenza;

per la valutazione delle spiegazioni inviate dall'operatore economico "RE MANFREDI - CONSORZIO COOPERATIVO SOCIALE A R.L.:", primo classificato nella graduatoria della gara in oggetto, in relazione alla sospetta anomalia dell'offerta presentata.

Il RUP dapprima dà atto:

- che con nota del 3 marzo 2021, inviata mediante piattaforma INTERCENTER, il Responsabile Unico del Procedimento della gara in oggetto, dott. Giovanni Androni, chiedeva le spiegazioni in ordine:
 - 1) al contratto collettivo nazionale di lavoro applicato, chiedendo al Consorzio Re Manfredi di riportare stralcio della Tabella dei costi del personale;

2) ai parametri di calcolo del costo del lavoro orario, indicato dall'operatore economico nella propria offerta (€ 16,74), in relazione alla Tabelle Ministeriali di riferimento, chiedendo al riguardo di specificare quale tra le tabelle ministeriali sono state prese a riferimento nonché le motivazioni degli eventuali scostamenti rispetto ai costi orari ivi indicati

- che in data 12.03.2021, il concorrente inviava tramite la piattaforma INTERCENTER le spiegazioni richieste, e quindi entro il termine perentorio fissato nella richiesta di spiegazioni dall'RFA, ossia le ore 12:00 del 18/03/2021.

Il RUP, dott. Giovanni Androni, Responsabile del Settore Tecnico del Comune di Calendasco, dà quindi lettura della documentazione inviata dal concorrente e, dopo una puntuale analisi delle spiegazioni fornite e della documentazione prodotta, con il supporto della Commissione, rileva quanto segue:

- ✓ RE –MANFREDI è un consorzio di cooperative sociali (ONLUS) e, come tale, applica il CCNL delle Cooperative Sociali; il riferimento normativo posto a base di calcolo è quello di cui alle Tabelle Ministeriali allegate alla D.D. n. 7/2020 del Direttore Generale del Ministero del Lavoro e delle Politiche Sociali, aggiornamento-Settembre2020 e sulla base di tali tabelle RE MANFREDI ha evidenziato le modalità con le quali ha calcolato il costo orario del personale che verrà impiegato nell'appalto, riparametrando alcune voci delle suddette Tabelle alla luce del CCNL delle Cooperative Sociali applicato;
- ✓ *“i costi medi della manodopera, indicati nelle tabelle ministeriali, non assumono valore di parametro assoluto ed inderogabile, ma svolgono una funzione indicativa, suscettibile di scostamento in relazione alle valutazioni statistiche ed analisi aziendali evidenzianti una particolare organizzazione in grado di giustificare la sostenibilità di costi inferiori”* (Cons. Stato, Sez. V, 3 dicembre 2015, n. 5449). Di talché, la giurisprudenza ritiene *“possibile giustificare lo scostamento del costo del lavoro indicato in offerta rispetto a quello risultante dalle tabelle ministeriali, qualora, però, si dimostri il rispetto dei minimi salariali previsti dai contratti collettivi”* (TAR Lombardia – Milano, Sez. I, 13 maggio 2019, n. 1067);
- ✓ in altre parole, *“un'offerta non può ritenersi anomala, ed essere esclusa, per il solo fatto che il costo del lavoro sia stato calcolato secondo valori inferiori a quelli risultanti dalle tabelle ministeriali o dai contratti collettivi: perché possa dubitarsi della sua congruità, occorre che le discordanze siano considerevoli e palesemente ingiustificate”* (TAR Lazio – Latina, Sez. I, 26 maggio 2018, n. 284);
- ✓ pertanto, anche in relazione alla giurisprudenza citata, lo scostamento indicato da RE MANFREDI rispetto alle tabelle ministeriali di cui alla sopra citata D.D. n. 7/2020, è stato debitamente giustificato dall'operatore, anche allegando apposito prospetto sulla base dei dati storici aziendali.

Le giustificazioni fornite vengono pertanto ritenute sufficienti e congrue a confermare la congruità dell'offerta del concorrente RE MANFREDI - CONSORZIO COOPERATIVO SOCIALE A R.L., primo classificato nella gara in oggetto.

Il RUP dispone che il presente verbale venga inviato all'RFA, per le incombenze di competenza. Il RUP provvederà con successiva apposita determinazione dirigenziale all'aggiudicazione della gara di cui trattasi a favore del concorrente RE MANFREDI - CONSORZIO COOPERATIVO SOCIALE A R.L., primo classificato nella gara in oggetto.

Il RUP, alle ore 09:53 dichiara chiusa la seduta riservata.

Letto, confermato e sottoscritto

IL RUP del Comune di Calendasco
Responsabile del Settore Tecnico
(dott. Giovanni Androni)

LA COMMISSIONE DI GARA

IL PRESIDENTE

(Arch. Andrea Fornasari)

IL COMMISSARIO

(Dott. Paolo Cassi)

IL COMMISSARIO

(Rag. Danila Copelli)

LA SEGRETARIA VERBALIZZANTE

(dott.ssa Paola Bailo)

Originale, firmato, depositato agli atti.